**甘肃白银泓胜煤业有限责任公司（露天煤矿）**

**“7·23”重大边坡坍塌事故案例**

2022年7月23日，甘肃白银泓胜煤业有限责任公司（以下简称泓胜煤业）发生重大边坡坍塌事故，造成10人遇难、6人受伤，直接经济损失2719.29万元。

一、事故单位基本情况

泓胜煤业属民营企业，生产规模为30万吨/年，浅部开采方式为露天开采，矿区分为一采区和二采区，分别由泓胜煤业第一分公司和第二分公司管理。事故发生地点为二采区一号坑一标段西出入沟，该标段采剥工程由四川信易隆得建设工程有限公司承包。

二、事故直接原因

泓胜煤业二采区一号坑一标段坍塌区边坡未按设计留设安全平盘，形成超高超陡边坡，下滑力增加，加之前期雨水浸润作用使页岩层组强度进一步弱化，致使边坡失稳坍塌，将驶入的炸药运输车和司押人员及违规乘车作业人员压埋，导致事故发生。

三、事故暴露出的主要问题

1.泓胜煤业。安全管理混乱、责任悬空。法定代表人只挂名、不履职，未参与公司的生产经营和安全管理；“五职矿长”由股东方、合作投资方、土方剥离单位的人员挂名拼凑组成；未设置专门的安全管理部门，未配齐专门的安全管理人员。

2.泓胜煤业第二分公司。一是以包代管，安全主体责任缺失。以违法约定规避安全管理责任，违法将采剥工程承包给无资质的企业。二是管理混乱，安全技术责任不落实。未编制施工组织设计；未严格执行设计要求和规程规定，放任施工单位并段降深、超挖坡底线，形成超高超陡边坡；未进行专门的边坡工程、地质勘探工程和稳定性分析评价，未结合采场内边坡实际状况进行稳定性计算。三是违章指挥，隐患排查治理不到位。实际控制人违章指挥，不按初步设计组织施工建设；未落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，未及时消除超高超陡边坡的事故隐患；未进行边坡监测；雨季未采取防渗或疏干等措施。

3.采剥施工单位。一是四川信易隆得建设工程有限公司无露天煤矿建设项目施工资质，违法承包二采区一号坑一标段采剥工程后，又违规转包给内蒙古建安正浩商贸有限责任公司。二是内蒙古建安正浩商贸有限责任公司无露天煤矿建设项目施工资质、无安全生产许可证，违法施工露天煤矿建设项目；未按规定成立施工项目部，无项目经理和安全管理机构；无施工组织设计、施工图纸，未按设计要求施工；未编制作业规程及安全技术措施；对西出入沟存在超高超陡边坡的事故隐患未设置安全警示标志，未采取措施消除隐患；未针对特厚页岩层组揉皱结构、遇水弱化、稳定性差的特征制定专门的安全治理措施；未开展雨季边坡巡查治理工作，未采取防渗或疏干等措施。

4.工程监理单位。一是违法承接监理项目。兰州中诚信监测科技有限公司未取得工程监理资质证书、监理人员未取得监理工程师资格证书，违法承接监理业务。二是监理人员严重失职。未严格监督建设、施工单位按设计进行施工，未及时监督检查并督促整改超高超陡边坡的事故隐患，监理月报、监理日志等资料造假。

5.爆破作业服务单位。一是现场安全管理混乱。爆破作业人员违规乘坐炸药运输车；现场安全管理人员未及时制止违规乘坐炸药运输车行为，未及时发现爆破作业现场边坡坍塌的隐患。二是安全教育培训不到位。未按规定及时组织新员工进行安全教育培训；事故当班部分爆破作业人员未取得《爆破作业人员许可证》。三是上级公司安全管理责任不落实。山西焦煤集团化工有限责任公司对山西省民爆集团有限公司景泰爆破服务分公司疏于管理；山西省民爆集团有限公司未及时督促安全生产管理和监督检查。

6.民用爆炸物品运输单位。陕西长久现代物流有限责任公司安全生产管理不力，运输车辆监管责任不落实；未按规定及时组织驾驶员、押运员安全教育培训；炸药运输车车厢内违规载人。

7.地方党委政府及相关部门。一是景泰县草窝滩镇党委政府对煤矿安全生产监管、巡查和联系包保职责落实不到位，对泓胜煤业安全生产工作疏于检查。二是景泰县应急管理局对泓胜煤业项目建设施工单位、监理单位资质条件把关不严，未严格监督落实煤矿联系包保工作制度，未及时发现事故地点存在的安全隐患，未按露天煤矿边坡管理专项检查要求进行监督检查。三是景泰县公安局民用爆炸物品监督管理不到位，没有及时发现景泰爆破分公司违规行为。四是景泰县发展和改革局未按照县政府开工通知要求督促企业每月报送工程进展情况，未准确掌握实际工程进度和煤矿安全管理状况。五是景泰县市场监督管理局未及时督促泓胜煤业整改落实《营业执照》经营范围不符合煤矿生产建设要求的问题。六是景泰县委县政府统筹协调安全生产工作力度不够，督促落实安全生产监管责任不足，检查指导联系包保煤矿工作不到位，强化安全生产宣传教育不够，未积极推动安全生产监管干部队伍专业能力建设。

四、事故调查处理情况

事故共对38名责任人员进行追责问责。其中，对泓胜煤业股东、矿长、第二分公司总经理等21人移交司法机关追究责任；对景泰县县委书记、县长、常务副县长等17人给予党纪政务处分及组织处理。

对泓胜煤业处罚款500万元，纳入联合惩戒对象和安全生产不良记录“黑名单”管理；由景泰县应急管理局依法查处内蒙古建安正浩商贸有限责任公司、四川信易隆得建设工程有限公司违法违规行为，并纳入联合惩戒对象和安全生产不良记录“黑名单”管理；由甘肃省住房和城乡建设厅依法查处兰州中诚信监测科技有限公司违法违规行为，并纳入联合惩戒对象和安全生产不良记录“黑名单”管理；对山西焦煤集团化工有限责任公司、山西省民爆集团有限公司、陕西长久现代物流有限公司纳入联合惩戒对象和安全生产不良记录“黑名单”管理。

责成白银市政府约谈景泰县政府；责成白银市政府向甘肃省政府作出深刻检查。