

# 达州市通川区塔沱市场“2018·6·1”重大火灾事故调查报告

2018年6月1日17时52分许，达州市通川区西外镇塔沱市场好一新商贸城发生一起火灾事故，过火面积约51000 m<sup>2</sup>，造成1人死亡、直接经济损失9210余万元。

事故发生后，应急管理部党组书记黄明、省委省政府领导高度重视，相继作出重要指示批示。副省长叶寒冰率公安厅、原省安全监管局、原省政府应急办、省消防救援总队等有关部门负责人第一时间赶赴现场，指挥抢险救援工作，主持召开紧急现场会，要求全力以赴组织最好的烧伤科专家做好伤员抢救工作，切实做好善后工作。应急管理部消防局副局长魏捍东到达事故现场指导灭火救援工作。达州市委、市政府主要领导及相关领导及时赶赴事故现场，安排善后处理、秩序维护等相关工作。

依据《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国消防法》《中华人民共和国建筑法》《中华人民共和国特种设备安全法》和《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令 第493号）等有关法律法规，省政府委托由应急管理厅牵头成立达州市通川区塔沱市场“6·1”火灾事故调查组（以下简称事故调查组），由省纪委监委、省总工会、公安厅、住房城乡建设厅、商务厅、省消防救援总队等有关单位和达州市人民政府有关人员组成，并邀请应急管理部火调、电气、

痕迹、制冷等方面专家进行技术指导，全面开展事故调查工作。

事故调查组按照“四不放过”和“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，通过现场勘察、调查取证、技术鉴定等，查明了事故发生经过、原因、应急处置、人员伤亡和直接经济损失等情况，认定了事故性质和责任，提出了对有关责任单位和人员的处理建议，并针对事故原因及暴露的问题，提出防范和整改措施建议。现将有关情况报告如下：

## 一、基本情况

### （一）事故相关企业情况

#### 1. 四川好一新集团有限公司

四川好一新集团有限公司（以下简称好一新集团）成立于1994年11月，法定代表人：郝成棋，为民营企业，注册资本：13700万元，统一社会信用代码915117022714460375H，公司注册地为达州市通川区塔石路农副产品综合市场。企业前身为达川地区大巴山企业文化有限公司，1999年7月更名为郝成棋控股集团，2005年7月更名为四川一新投资实业有限公司，2018年3月更名为四川好一新集团有限公司。该集团下辖四川好一新商贸城有限公司、达州市复兴市场开发有限公司、达州市好一新电商物流园有限责任公司、四川好一新电子商务有限公司、四川普光能源投资有限责任公司等5个子公司。企业经营范围：房地产开发、自有房屋出租、食用农产品销售；批发、销售日用百货、日用杂品（不含危化品）、服装、鞋、针织品、文化用品、工艺品、化妆品、玩

具、布艺术品、塑料制品、家用电器、体育用品、灯具、家俱、建筑材料（不含危化品）、农用机械设备、机电设备、农用机具、装饰装潢材料（不含危化品）、五金交电、鲜花、盆景；国内户外广告策划、设计、发布，商务咨询服务；从事货物和技术进出口业务（国家法律、法规规定应经审批方可经营或禁止进出口货物和技术除外）。

好一新集团管理机构设置为：党委办公室、行政办公室、安保部等。

## 2. 四川好一新商贸城有限公司

四川好一新商贸城有限公司（以下简称好一新商贸城公司）成立于 2006 年 4 月，注册资本 380 万元，法定代表人：李均。统一社会信用代码 915117027866809160。该公司主要负责好一新塔沱农副产品综合批发市场（又称：塔沱市场一期，以下简称塔沱农副产品综合批发市场）、好一新商贸城（由塔沱市场二期和塔沱市场一期 N、B 栋组成，因商业运营需要，改名为“好一新商贸城”，系“6·1”火灾事故发生地）的运营和管理。好一新商贸城位于达州市通川区西外镇塔石路 190 号，东面是通川区塔沱安置房项目建筑工地，南面是塔沱农副产品综合批发市场，西面是塔石路，北面是凤凰大道东延线大桥。

好一新商贸城负一楼冷库（以下简称好一新商贸城冷库），处于好一新商贸城地下 1 层鲜果交易区邻东面部分区域（系“6·1”火灾事故起火点），由好一新集团副总经理王静分管，配备有总经理、收费人员、库房管理员、机操工等。好一新商贸城编制了管理手册，明确了“用电管理制度”“冷

库安全生产管理规定”等。

### **3. 好一新商贸城的设计单位**

成都鸿圣建筑设计有限公司，法人代表：朱洪胜，统一社会信用代码 915101062019463533，工程设计资质证书号：A255006274，建筑行业（建筑工程）乙级资质。

### **4. 好一新商贸城的施工单位**

四川华隆建设集团有限公司，法人代表：唐忠剑，统一社会信用代码 9151170077169213X4，建筑工程总承包二级。

### **5. 好一新商贸城的监理单位**

四川国正建设管理有限公司，法人代表：郑玉祥，统一社会信用代码 915106002051097473，房屋建筑工程监理甲级。

### **6. 好一新商贸城冷库设计和设备安装单位**

好一新商贸城冷库工艺设计和设备安装单位为：达州市杰欣安装有限公司，《营业执照》注册号：511700000007710；法人代表：王新利；营业期限：2007年04月23日至2017年12月31日；经营范围：机械设备安装、民用水电安装、家电产品安装、销售：五金交电产品、建筑材料、家电产品、机电产品及配件（以上经营范围涉及前置许可或审批的需在取得前置许可或审批后，并在有限期内经营），无制冷工艺设计和安装资质，该公司已于2015年注销。

## **（二）好一新商贸城的建设经营情况**

### **1. 项目建设情况**

2003年11月，中共达州市委办公室印发《关于全力抓好八项重点工作奋力加快达州跨越式发展的通知》（达市委办发〔2003〕73号），将塔沱农副产品综合批发市场建设列

为重点工作内容之一。一期工程已于 2004 年 3 月投入使用（一期 N、P 两栋未建）；同年 10 月 22 日，原达州市规建局批复《塔沱农副产品交易市场二期工程选址意见》（2004 建规字 47 号）；同年 12 月 24 日，原达州市规建局发放塔沱农副产品综合批发市场（二期）《建设用地规划许可证》（2004-45）。

2005 年 3 月，四川好一新集团以挂牌出让方式取得塔石路 14820.9 m<sup>2</sup> 土地，用于塔沱农副产品综合批发市场二期建设，并与一期未建的 N、P 两栋（一期未建的 N、P 两栋剩余用地 7822.6 m<sup>2</sup>）合并规划建设，规划设计总建筑面积 79464 m<sup>2</sup>，以塔沱市场二期工程名义报批。同年 4 月 20 日，原达州市规建局下发《达州市规建局建设工程项目总平面审查批准书》（未编号）。同年 6 月 27 日，原达州市国土资源局发放《建设用地批准书》（达州市〔2005〕国土建字第 13 号）。同年 7 月 20 日，达州市环境保护局下发了《塔沱农副产品综合批发市场二期工程环境影响报告的审批意见》

（达市环建函〔2005〕55 号）。同年 8 月 3 日，原达州市规建局批准塔沱农副产品综合批发市场二期工程规划设计，面积 45760 m<sup>2</sup>，并核发该项目《建设工程规划许可证》（编号：2005—34）。同年 10 月 13 日，四川达州市致力建设工程咨询服务部出具《四川省建设工程施工图设计文件审查合格书》（DX05—00）。同年 11 月 8 日，原达州市规建局核发塔沱市场一期 N、P 栋工程《建设工程施工许可证》（编号：513001200511080101），面积 33703.5 m<sup>2</sup>。同年 11 月 20 日，达州市发展和改革委员会印发了《关于核准<达州市塔沱农

《副产品综合批发市场二期扩建项目可行性研究报告>的通知》（达市发改经贸〔2005〕379号）。同年12月8日，原达州市规建局核发塔沱市场二期工程《建设工程施工许可证》，面积45760 m<sup>2</sup>（编号：513001200512080101）。

## 2. 好一新商贸城冷库建设及验收情况

2007年下半年，好一新集团未报原达州市规建局、达州市消防支队等部门批准，将好一新商贸城负一楼鲜果交易区临东面部分区域（面积约4000余m<sup>2</sup>）改建为冷库。该冷库于2007年6月取得原达州市规建局《建筑工程规划许可证》，同年7月取得原达州市规建局《建设工程施工许可证》，同年9月与商贸城同步竣工验收。2008年初，该冷库建成并投入使用。2014年12月，为完善手续，好一新集团出资7—8万元，委托大连雪山冷冻设备制造有限公司补充了设备安装、竣工图纸等资料。

## 3. 违法建设情况

2007年6月，好一新集团为解决好一新商贸城违法超面积建设的问题，以塔沱市场二期扩建保鲜库（新增地下冷库）工程名义，向原达州市规建局申请补办了《建筑工程规划许可证》和《建设工程施工许可证》，规划建设面积为10622 m<sup>2</sup>。

## 4. 竣工验收情况

2007年7月，好一新商贸城工程竣工，原达州市规建局通过好一新商贸城竣工规划验收，并发放《竣工规划验收合格证》。同年9月，原达州市规建局对好一新商贸城竣工验收合格并备案。同月，好一新商贸城投入使用。

## 5. 经营场所租赁情况

好一新商贸城总建筑面积 91000 m<sup>2</sup>, 对外销售 28313 m<sup>2</sup>, 剩余为好一新商贸城公司自己持有, 主体为钢混结构。共有 958 户业主、784 户商户 (其中 125 户也是业主), 16 个经营品类, 总从业人员 2600 余人, 年交易额 40 亿元。

### (三) 好一新商贸城消防审批情况

2005 年 7 月, 达州市消防支队首次办理了塔沱农副产品综合批发市场二期 (以下简称塔沱市场二期) 建筑工程消防设计审核 (申报建筑情况: 地上 7 层、地下 1 层, 高度为 21.8m, 建筑面积为 23500 m<sup>2</sup>), 同月 29 日出具同意其消防设计的《建筑工程防火设计审核意见书》(达市公消审〔2005〕第 31 号)。2007 年 1 月, 达州市消防支队办理了塔沱市场二期建筑工程消防设计审核变更 (申报建筑情况: 地上 5 层、地下 1 层, 高度为 34m, 建筑面积为 79352 m<sup>2</sup>), 同月 11 日出具同意其变更消防设计的《建筑工程防火设计审核意见书》(达市公消审〔2007〕第 2 号)。

2007 年 6 月, 达州市消防支队办理了塔沱市场二期工程室内装饰装修消防设计审核 (申报建筑情况: 地上 5 层、地下 1 层, 装修层数为 3 层, 装修标准层层高为 4.8m, 装修面积未填写), 同月 4 日出具同意其室内装饰装修消防设计的《建筑内部装修防火审核意见书》(达市公消装审〔2007〕第 39 号)。

2007 年 6 月, 达州市消防支队办理了塔沱市场二期建筑工程消防验收 (申报建筑情况: 地上 5 层、地下 1 层, 高度为 33.6m, 建筑面积为 90458 m<sup>2</sup>), 同月 29 日出具其消防验

收合格的《建筑工程消防验收意见书》（达市公消验〔2007〕第 43 号）。消防验收时负一楼还未改建成冷库，且冷库改建成后，也一直没有向消防支队申报过消防设计审核和消防验收。

2007 年 9 月，达州市消防支队进行了四川好一新商贸城（局部）开业前消防安全检查（申报场所情况：建筑面积 17000 m<sup>2</sup>，3 层），同月 20 日办理出具了同意开业的《消防安全检查意见书》（达市公检字〔2007〕第 3 号）。

#### （四）起火建筑基本情况

起火建筑（好一新商贸城）东面长 149.8m，南面长 120.0m，西面长 141.8m，北面长 115.3m，分地下 1 层（负一楼）、地上 5 层，负一楼为仓库和冷库（水果类用），地上 1 层为服装批发市场和小商品门市，2 层为日用百货，3 层为家用电器商场，4 层为库房，5 层为 KTV，总建筑面积 91000 m<sup>2</sup>，主体为钢混结构。

起火点（冷库）位于好一新商贸城负一楼南侧出入口东北 30m 处，南北长 111.76m，东西宽 38.1 米，自南向北依次分割为 1 到 7 号库，冷库前方为卸货台，卸货台东西宽 4m，南北长 56.4m。冷库的照明电敷设情况为线路从地上 1 层氨气制冷系统机房内设置的总配电房接入，负 1 楼电缆桥架在 3 号冷库内配电房分路，向 7 个冷库配电；冷库的动力线敷设情况为线路从地上 1 层氨气制冷系统机房内设置的总配电房接入负 1 楼 1 号冷库的电缆桥架，电线桥架在 1 号冷库向西北侧分路，电线接入 4 号冷库和 5 号冷库之间的配电器，并从配电器将线路分配给 7 个冷库的制冷机。3 号冷库配电



线路敷设情况为，3号冷库照明配电箱内有两级保护，主电380V经漏电断路器（型号为：DZ151LE-100、4901，额定电流100A，额定剩余动作电流75mA）引出三相，然后经过空气开关（型号为DZ47-C40，额定电流40A）进入库内，其中一相空置、一相（型号为4mm<sup>2</sup>）用于库内门口墙插用电、一相（型号为2.5mm<sup>2</sup>）用于门口风幕电器、门口照明及库内照明。

#### （五）行政监管情况

##### 1. 政府组织安全检查情况

2017年1月23日至2018年6月1日（火灾事故发生时），达州市委副书记、市长郭亨孝，副市长何政、王景弘先后带领市商务局、食品药品监管局、原安全监管局、消防支队等相关部门对塔沱农副产品综合批发市场、好一新商贸城进行过节日供应和食品、消防安全检查。

2017年11月14日至2018年6月1日，达州市政府副市长、通川区委书记杜海洋，通川区人大主任梅辉太、副主任杨志红，时任通川区常务副区长朱挺、副区长刘翘楚、罗琳先后带领相关部门人员对好一新塔沱批发市场进行安全检查。

2018年1月18日至2018年6月1日，时任通川区朝阳办事处塔沱社区党委委员、居委会委员黄光剑到好一新商贸城进行安全检查。

据调查了解，2017年以来除达州市消防支队和原通川区安全监管局到好一新商贸城负一楼冷库进行过安全检查外，

其他部门均没有到好一新商贸城负一楼冷库进行过安全检查。

## 2. 政府落实隐患整改情况

2016年10月，省政府办公厅印发的《全省重大火灾隐患和区域性火灾隐患未整改情况通报》（政府工作通报第85期，以下简称省政府第85期工作通报）中将好一新商贸片区物流仓储集中区域火灾隐患情况进行了通报。

2017年8月4日，时任达州市委常委、常务副市长李天满组织召开会议，专题研究了老城区安全隐患整治工作并形成了达州市人民政府会议纪要（第75号），明确了整改内容，资金保障和完成时限，明确由市政府副秘书长谭政治牵头督导，通川区、达川区人民政府具体实施，市财政局、市公安局、市消防支队等积极配合，确保2017年10月底前完成老城区消防安全隐患整改工作，但整改内容未具体涉及到好一新区域火灾隐患整治问题。

2017年11月13日，原省政府消安委对达州市人民政府下达《关于进一步加强重大火灾隐患和区域性火灾隐患整治工作的通知》（川消安〔2017〕20号）；同年11月21日，通川区副区长、公安分局局长何刚组织召开会议，专题研究老城区消防安全隐患整治工作并形成通川区人民政府纪要（第43期），但整改内容也未具体涉及到好一新区域火灾隐患整治问题；同年12月28日，原省政府消安委针对重大火灾隐患和区域性火灾隐患整改工作对达州市进行了约谈。2018年1月2日，达州市政府召开了全市重大火灾隐患和区域性火灾隐患整改约谈会；同年1月25日，通川区政府召

开了全区重大火灾隐患及区域性火灾隐患整改工作约谈会，区委副书记、区长张杰，副区长朱挺、何刚，区公安分局副局长李达章以及区监察局、区政府督查室等负责人参加了会议，会议组织传达学习了原省政府消安委“2017·12·28”约谈会议精神、市政府“1·2”火灾约谈会和市政府“1·15”加强消防安全工作紧急会议精神。同日，通川区召开了今冬明春火灾形势分析会及消防安全宣传教育培训工作动员会；同年2月6日，原通川区消安委下发《关于印发通川区重大火灾隐患及区域性火灾隐患整治方案的通知》并附“好一新商贸城片区区域性火灾隐患整改专项方案”，成立了工作专班，明确督办人员；同年4月3日，通川区区长张杰组织召开全区区域性火灾隐患整治工作会议，对全区区域性火灾隐患整治工作提出了工作要求。

经调查了解，各级虽召开过专题会议进行研究部署和工作安排，但始终没有把工作具体落实到省政府第85期工作通报中涉及的好一新商贸片区物流仓储集中区域火灾隐患整改工作上，工作专班和督办人员均未开展火灾隐患整改专项工作，致使好一新商贸片区物流仓储区域火灾隐患长期存在。

### **3. 消防部门监督执法情况**

2008年以来，达州市消防支队和通川区消防大队分别将四川一新投资实业有限责任公司（含好一新商贸城和塔沱农副产品综合批发市场）列为消防安全重点单位。好一新商贸城投入使用以来，达州市消防支队、通川区消防大队共对四川一新投资实业有限责任公司（含好一新商贸城）进行了8

次消防监督抽查。在好一新商贸城建设过程中和经营期间，达州市消防支队、通川区消防大队依据《中华人民共和国消防法》，共对其实施过4次消防行政处罚，对企业和有关责任人员共处罚款3.6万元。自2016年10月省政府办公厅印发《全省重大火灾隐患和区域性火灾隐患未整改情况通报》后，达州市消防支队、通川区消防大队先后多次向达州市政府、通川区政府提交报告，提出了整治措施和工作建议，明确好一新区域性火灾隐患整改专项方案，推动隐患整改。

#### **4. 商务部门安全检查情况**

2017年9月20日，通川区商务局到好一新商贸城开展安全检查（但没有到负一楼冷库进行安全检查），针对检查发现的问题，下发了安全隐患限期整改通知书（区商安〔2017〕2号），整改后下发了安全隐患撤销回执单。

#### **5. 安全监管部门检查情况**

2016年8月4日，原通川区安全监管局对好一新冷库进行了检查，针对检查中发现问题，进行了立案调查，对塔沱农副产品综合批发市场处罚0.5万元，并对该企业进行了安全生产约谈。

## **二、事故发生经过及救援情况**

### **（一）事故发生经过**

2018年6月1日下午17时49分许，朱雪东（好一新商贸城负一楼冷库3号库租户）到3号库取货，打开3号库门后，朱雪东看到库内有明火并有大量的烟气，于是跑到起火部位（离门口三分之二左右的位置），对该部位香蕉堆垛顶部正在燃烧的香蕉包装纸箱进行处置，先后两次在库外接水

进入3号库提水灭火，其间，大约17时52分17秒，3号库门口开始有烟气喷出；17时52分21秒，朱雪东跑离3号库；17时52分28秒，3号库门口冒出大量浓烟，随后喷出火焰。现场工作人员陈娟在办公室看到3号库有烟雾冒出，有火窜出，随后开始报警。

## （二）救援情况

### 1. 自救互救情况

2018年6月1日17时30分许，好一新商贸城负一楼冷库3号库内通道北侧香蕉堆垛中部起火，17时49分左右，朱雪东将3号库门打开后，发现库内有大量浓烟且在通道北侧香蕉堆垛中部有明火，于是在3号库内拿起一个塑料桶先后在门口南侧值班室处和门口北侧消火栓处接水进入库内灭火，第二次进入库内时，内部发生爆燃，朱雪东仓皇逃出，向外呼救；17时53分左右，库管员陈娟在办公室发现3号库有浓烟和火光冒出，立即拨打了119报警电话，库管员马成平立即拨打电话通知冷藏部经理彭军着火情况；彭军让马成平用消火栓进行灭火，但因当时浓烟较大，马成平告诉彭军已无法靠近灭火。随后，彭军立即拨打冷库机房工作人员杨小江电话，告知起火情况；冷库机房工作人员杨小江和彭兴川得知火情后，随即切断了冷库制冷设备和液氨设备电源，并赶赴事发冷库进行灭火；消防控制室值班员曹正波、万正东、杨泉燊通过监控发现3号库有浓烟冒出，立即携带灭火器材前出处置，但因火势较大，三人未能靠近起火冷库；保安陈仕明和蒲德华在巡逻时发现火情，也试图去灭火，同样因火势发展迅猛未能靠近。

## 2. 应急救援情况

2018年6月1日17时53分至18时04分,达州市“119”消防指挥中心先后接到74通报警电话。达州市消防支队按照四级火警力量调派程序立即调派9个消防中队、1个小型消防站、1个企业专职消防队、42辆消防车、168名消防官兵到场处置。同时报请达州市政府启动重大灾害事故应急处置预案,调动公安、安监、环卫、医疗及矿山、普光、达竹等救援队伍到现场协助开展灭火救援。救援力量到达事故现场后,组织5个内攻搜救组深入现场内部逐层、逐间搜救疏散被困人员;组织10余个灭火攻坚组,攻入高温浓烟下的负一楼开展内攻灭火、控制蔓延。

四川省消防总队接报后立即启动跨区域增援机制,先后调集17个支队、182辆消防车、839名官兵赶赴现场处置,应急管理部消防局调集重庆市消防救援总队29辆消防车、254名官兵赶赴现场支援。增援力量到场后,现场指挥部组织80余个灭火攻坚组深入建筑内部强攻灭火,通过强攻近战、冷却降温等战术手段阻止火势向建筑周边蔓延。

此次火灾救援工作难度大、持续时间长,主要因好一新商贸城负1楼火灾荷载大、房间分隔不完全、用户私设夹层为火势蔓延提供了条件。负1楼为仓库和冷库,层高约6m,其中冷库建筑面积约4200m<sup>2</sup>,仓库和商铺11000m<sup>2</sup>,仓库部分被4m高实体墙和2m高的铁丝网分隔为305个小隔间,所有隔间加装了防盗卷帘门,大部分隔间架设了木制夹层存储货物,且均是易可燃的服装、纺织品等货物。1—7号冷库每一个小库之间的隔墙与梁之间有0.3m的缝隙,用保温材

料填充，其楼板、屋梁及内柱表面铺有保温材料，保温材料由聚苯乙烯泡沫、聚氨酯泡沫以及丙纶等高分子易燃材料组成，其裸露在外参与燃烧的总体量达到了约 500m<sup>3</sup>。同时，整个商贸大厦的配电线缆架设在铁质桥架上横穿了整个冷库。

3 号库发生爆燃后，高温烟气通过隔墙与梁之间的缝隙和电缆桥架向南北两侧突破，引燃整个冷库裸露在外的保温材料，产生了大量可燃的高温烟气，并致位于冷库 5 号库的魏奎因吸入高温有毒烟气窒息抢救无效死亡。高温烟气从 3 号库西墙门洞处突破，通过正对的 149 号商铺东墙上方铁丝网引燃阁楼上的货物。149 号商铺阁楼内起火后，以热传导、对流、辐射等方式，并通过高温烟气沿地下商铺顶部的铁丝网向负一楼其他区域蔓延，致使整个负一楼迅速大面积燃烧。

负 1 楼库房因每个隔间均被卷帘门锁闭，消防救援人员只能逐间进行破拆灭火，耗费了大量时间。长时间的燃烧使整个负 1 楼充满了高温烟气，且不能有效排除室外，烟气沿着建筑内部的竖向井道、电梯（含货梯）、排水管道、伸缩缝等向地上建筑内部蔓延，长时间集聚，直接引燃了地上建筑内部货物，最终导致整栋建筑形成立体全面燃烧，加重了灭火救援的难度，致使火灾持续时间较长。

由于建筑体量大，商铺呈多重“回”字型，结构复杂，内部通道复杂，加之可燃物多、间隔多，必须逐间破拆、翻垛灭火，拉锯式灭火战斗时间长，火灾扑救环境异常恶劣，纵深灭火任务异常艰巨，救援工作艰难推进。由于负一楼火场面积大，内部高温浓烟长时间大量蓄积，通过楼梯走道、

出入口等开口部位自然和人工排烟效果十分有限，高温烟气导致冷库和东北方向火势呈现向西边区域快速蔓延的态势。烟气导致火场能见度极差、含氧量极低，消防人员内攻受到极大阻力。现场指挥部根据火情紧急需要，审时度势，充分论证会商后确定破拆楼板和穹顶。由于建筑燃烧时间较长，其内部局部隔墙已出现倒塌、部分楼板变形、钢筋裸露，建筑内局部温度已到 700℃ 以上，局部出现立体燃烧情况，存在重大安全威胁。6 月 2 日深夜，为保证救援人员人身安全，现场救援指挥部及时调整作战部署，灭火行动由内攻转为内攻加外攻，在外围设置水枪阵地和车炮阵地，阻止火势向周围建筑蔓延。6 月 4 日 5 时许，经现场多次勘察评估，已具备总攻条件，现场指挥部部署各救援队伍于 6 时许发起总攻，采取“穿插分割、逐片消灭、上下联动、精准打击、梯次掩护、整体推进”战术，分 8 个内攻区域在建筑结构专家的全程指导下，逐间、逐片、逐层消灭火势。6 月 4 日 11 时许，明火被扑灭，现场转入清理余火及监护阶段，救援队伍实行分片包干地毯式清理，不间断对每个楼层进行全面清理监护，直至余火被彻底扑灭。6 月 6 日 10 时，经多批次余火清理，灭火工作彻底结束。此次灭火行动共疏散群众 1157 人，抢救出 1 名被困人员，保护了约 11000m<sup>2</sup> 建筑面积，520 间商铺和毗邻批发市场，最大限度减少了火灾损失和社会影响。

### 3. 伤员救治情况

此次火灾事故共造成 1 人受伤，经通川区红十字医院抢救无效死亡（死者：魏奎，男，50 岁，5 号冷库租户）。后经通川区公安分局刑侦部门鉴定，魏奎死亡原因系全身广泛



性烧伤合并吸入高温气体、烟尘，继而引起急性呼吸道热综合症，导致喉头水肿、气管及双侧支气管堵塞并发窒息死亡。

#### **4. 善后处置情况**

事故发生后，达州市委、市政府按照国家和省有关工作要求，积极开展善后处置工作。事发当日成立了善后处置工作组，工作组尽最大努力，调集各方资源，组织医疗专家组对受伤人员进行全面救治。涉事企业及时与遇难者家属签订赔偿协议，善后处置工作结束。

### **三、事故原因及性质**

事故调查组依法通过询问了解、资料查阅、现场勘查、视频调阅、专家论证、取样分析、技术鉴定、模拟试验等工作，查明了事故原因，认定了事故性质。

#### **（一）直接原因**

##### **1. 火灾发生原因**

好一新商贸城负1楼冷库3号库内租户朱雪东自行拉接的自西向东第三根铁丝上的照明电源线短路引燃下方的香蕉外包装纸箱。

##### **2. 火灾蔓延扩大原因**

（1）建筑体量大，商品种类繁多。好一新商贸城建筑面积9.1万平方米，分为地下1层、地上5层，建筑内呈“回”字型结构。建筑内储存大量的服装、塑料、电器、家具、摩丝、发胶、杀虫剂、化妆品等易可燃物。

（2）火灾荷载大，内部结构复杂。负一楼建筑面积约19000m<sup>2</sup>，隔间多、内部通道杂乱，且每个隔间均设置了夹层存储货物，货物成垛堆积、种类繁多，使隔间长时间处于

阴燃状态，且每个隔间都设置了防盗卷帘门，部分火点隐蔽不易被发现，由阴燃变成明火后向四周蔓延，呈焖窑式燃烧。高温烟气严重影响救援人员视线，水枪射流难以进入货物堆垛内部，加之负一楼地下排水管网较多，射入的水流通过负一楼排水设施排出，无法集水阻燃。

(3) 火势发展多变，形成多点蔓延。监控录像显示，17时52分许，3号冷库发生猛烈燃烧时，高温烟气及火焰呈“喷射状”迅速向外扩散并引燃周边商铺，在高温和浓烟作用下，火势呈跳跃式发展蔓延，高温烟火快速通过连通的吊顶、内设排水塑料管、伸缩缝等途径横向、竖向蔓延，并相继引发负一楼和楼上多个店铺、仓库着火，呈多点燃烧发展之势，形成立体燃烧，同时产生大量高温、有毒烟气逐渐充满整个建筑物。

(4) 消防通道、疏散通道堵塞，未设置防火分隔装置。部分消防通道建规改建为商铺，地面1层部分疏散通道违规改建为商铺，负1楼冷库与地上商铺未进行防火分隔。

## (二) 间接原因

**1. 好一新集团违法建设问题突出，事故隐患长期存在，主体责任不落实，安全管理混乱。**

(1) 好一新集团超规划红线建设。在建设过程中，未按照原达州市规建局批准的规划和相关设计文件施工。将好一新商贸城东侧向东延伸10.5米进行施工。

(2) 好一新集团超规模建设。违法超建筑红线建设，增加建筑面积7445m<sup>2</sup>，并增加中庭面积3177m<sup>2</sup>（规划时未计算面积），合计增加面积10622m<sup>2</sup>。

(3) 好一新集团随意更改设计，违法违规占用消防通道改建商铺。将地面一层部分疏散通道违规改建为商铺，共 242 间，面积 2480 余 m<sup>2</sup>。擅自占用消防通道，取消东侧消防车道。

(4) 好一新集团违法先建后批。在没有取得相关许可的情况下开工建设，后违法补办手续。以塔沱市场二期扩建保鲜库工程（新增地下冷库）名义，向原达州市规建局申请补办有关手续，增加建筑面积 10622 m<sup>2</sup>。

(5) 好一新集团违法将改建地下冷库工程的工艺设计、安装承包给无制冷工艺设计和安装资质的达州市杰欣安装有限公司实施。

(6) 好一新集团在市场功能变更后（由农副产品批发变更为小商品批发市场），未对建筑设计、消防设计作相应变更。改建地下冷库工程一直未进行建筑工程防火设计审核和验收，也未办理施工图审查、工程质量安全监督备案和竣工验收。负 1 楼东侧原设计为水果交易区（现为冷库）的位置，新增 1489m<sup>2</sup>，没有重新核算防火分区（原防火分区为 1953m<sup>2</sup>和 1900m<sup>2</sup>，均为设计上限）、疏散宽度。竣工图中在相同区域的消防防排烟图、消防报警图、消火栓布置图均为空白图纸。地下室在每个防火分区都应有直通室外的楼梯，东侧建筑沿外墙没有直通室外的疏散楼梯，消防人员难以进入东侧地下室进行灭火。防火设计的缺失成为该区域的事故隐患。

(7) 好一新集团安全生产主体责任落实不到位。集团有员工 400 多人，外包服务人员 200 多人，共计超过 600 人，

没有设立专业的安全管理机构。好一新商贸城公司（包含商贸城、塔沱市场）从业人员众多，含租户等超过 3000 人，也没有设立专门的安全管理机构；无安全生产责任制、事故隐患排查整改制度等规章制度；安全教育培训、应急演练等工作不到位；安全检查流于形式，对长期存在的事故隐患排查整治不力。

（8）好一新集团安全管理混乱，隐患排查治理不到位。该集团对省政府第 85 期工作通报中涉及的好一新商贸片区物流仓储集中区域火灾隐患置若罔闻，致使通报的隐患长期未得到整改。商贸城租户朱雪东安全意识淡薄，违规在冷库内私拉乱接电线，安全检查人员虽有发现但没有采取有效措施进行制止，未从根本上彻底消除长期存在的火灾隐患。

## **2. 政府相关部门对违法建设、消防安全等监管责任落实不到位。**

（1）规划建设部门：原达州市规建局未认真履行工作职责，违规办理相关手续。好一新集团为解决好一新商贸城违法超面积建设的问题，以塔沱市场二期扩建保鲜库（新增地下冷库）工程名义，向原达州市规建局申请补办《建设工程规划许可证》和《建筑工程施工许可证》，原达州市规建局没有严格按照相关规定予以审核、没有到施工现场进行查勘便补办了《建设工程规划许可证》和《建筑工程施工许可证》；明知好一新商贸城存在违规超面积建设、虚构扩建保鲜库项目、违规改建消防（疏散）通道为商铺等违法行为，未经审核便同意并发放《竣工规划验收合格证》；对好一新商贸城进行现场综合性验收时，未认真对该商贸城建设工程

现场逐项检查验收，便同意通过验收并备案。

原达州市城市规划建设管理监察支队履职尽责不到位，巡查不到位，未及时发现并纠正好一新商贸城在建设过程中的违法行为。在好一新商贸城建设过程中，原达州市城市规划建设管理监察支队未发现好一新集团违规超面积建设、违规将消防通道、疏散通道等改建为商铺、违规将负一楼改建冷库等问题。

(2) 消防部门：达州市消防支队对好一新商贸城消防安全失管失察，处罚卷宗弄虚作假，审核把关不严。在消防设计审核时对消防设计图纸等资料未认真进行资料审查，在申报资料不齐全的情况下受理了消防验收申请，验收时未发现并指出建筑申报验收面积 90458m<sup>2</sup> 与审核 79352m<sup>2</sup> 面积不一致，未对好一新商贸城申报消防设计与验收面积不一致和将部分消防通道、疏散通道违规改建为商铺等问题提出质疑并予以纠正，违规通过消防验收。没有按照有关规定对好一新商贸城进行开业前消防安全检查，经办人员未到现场检查；对好一新商贸城消防监督执法不到位，指导隐患整改不力。在消防监督检查中没有对该冷库进行认真检查，没有对违规改建冷库的问题提出质疑并纠正，没有及时发现冷库租户私拉乱接电线的重大消防安全隐患并督促整治。

通川区消防大队对好一新商贸城消防监督执法不到位，督促隐患整改不力，日常监督抽查流于形式，对该商城及冷库存在的重大消防安全隐患没有及时发现；未对消防违法行为依法予以查处，致使该商贸城消防安全隐患长期存在，未得到整改。

(3) 商务部门：达州市及通川区商务部门未按照“三个必须”的原则认真履行安全生产行业监管职责，安全监管工作流于形式，发文件多、检查督查少，对辖区内商贸企业存在的火灾隐患整治工作督促指导、检查落实不力。

(4) 公安部门：通川区公安分局朝阳派出所未认真履行消防安全监督管理职责，对好一新商贸城消防安全检查不到位，检查流于形式，对好一新商贸城存在的区域性火灾隐患督促整改不力。

通川区公安分局对辖区内消防安全工作领导不力，对好一新商贸城存在的区域性火灾隐患督促整改不到位。

达州市公安局对辖区内存在的区域性火灾隐患整治重视不够，督促检查不力。

(5) 安全监管部门：原通川区安全监管局未严格履行属地综合监管职责，对辖区内相关部门和企业消防安全综合监管督促指导不力。

### **3. 属地政府监管责任落实不到位。**

(1) 通川区朝阳街道办事处履行安全生产“属地管理”责任落实不到位，对辖区内存在的区域性火灾隐患重视不够，督促整改不力；对辖区安全网格员履职情况监督不到位，没有定期开展安全检查，安全检查流于形式，不深入、不细致。

(2) 通川区政府履行安全生产领导责任和“属地管理”责任不到位，对辖区内存在的区域性火灾隐患重视不够、督促整改不力；开展消防安全宣传教育广度、深度不够，对政府相关部门消防安全工作履职情况督促不到位。

(3) 达州市政府落实安全生产领导责任和属地管理责任不到位，对好一新商贸城长期存在的区域性火灾隐患整治重视不够，安排部署不及时，督促整改不力。

### (三) 事故性质

经调查认定：达州市通川区塔沱市场“6·1”事故是一起重大火灾责任事故。

## 四、对事故有关责任单位和责任人员的处理建议

根据《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国消防法》《中华人民共和国建筑法》《中华人民共和国特种设备安全法》《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党纪律检查机关案件检查工作条例》《生产安全事故报告和调查处理条例》和《消防安全责任制实施办法》等有关法律法规，对达州市通川区塔沱市场“6·1”火灾事故有关责任人和责任单位作出如下处理建议：

### (一) 追究刑事责任人员

1. 朱雪东，好一新商贸城公司塔沱市场冷库租户。在冷库内违规私拉乱接电线，导致火灾事故发生。对本次事故的发生，负有直接责任，涉嫌失火罪。建议移交司法机关依法处理。

2. 彭军，好一新商贸城公司塔沱市场冷库经理，负责冷库的建设、经营管理和消防安全工作。未认真履行安全生产管理职责，对从业人员的培训教育不到位，对冷库长期存在的火灾隐患排查整改不到位。对本次事故的发生，负有直接管理责任，涉嫌失火罪。建议移交司法机关依法处理。

3. 郝成棋，好一新集团法定代表人、董事长，好一新

商贸城公司出资人，实际管理者。未认真履行生产经营单位主要负责人安全生产职责，擅自改变规划，占用消防通道违法建设，违规将冷库的工艺设计、设备安装等交由无制冷工艺设计和设备安装资质的公司实施；未组织进行冷库建筑工程防火设计审核和验收申报；对好一新商贸城长期存在的区域性火灾隐患未进行整改。对本次事故的发生，负有直接领导责任，涉嫌重大事故责任罪。建议移交司法机关依法处理。

4. 王静，好一新集团副总经理，分管冷库。未认真履行安全生产管理职责，对冷库长期存在的火灾隐患排查整改不力，对从业人员的培训教育不到位。对本次事故的发生，负有重要领导责任，涉嫌重大责任事故罪，现已被达州市公安局通川区分局取保候审。建议移交司法机关依法处理。

5. 李忠伟，好一新集团副总经理，具体负责好一新商贸城工程项目建设。在商贸城项目建设期间，未按照原达州市规建局批准的设计图施工，将好一新商贸城东侧整体向东延伸，超规划红线 10.5 米，违规改变消防通道用途，导致“6·1”火灾过火面积扩大，灾情不能得到有效遏制。对本次事故的发生，负有直接责任，涉嫌重大责任事故罪，现已被达州市公安局通川区分局取保候审。建议移交司法机关依法处理。

6. 譙朝辉，好一新商贸城公司塔沱市场部总经理，分管冷库。未认真履行安全生产管理职责，对从业人员的培训教育不到位，对冷库长期存在的火灾隐患排查整改不力，整改不到位。对本次事故的发生，负有领导责任，涉嫌重大责任事故罪，现已被达州市公安局通川区分局取保候审。建议移交司法机关依法处理。



7. 吴万彪，好一新商贸城公司塔沱市场经管中心经理，负责安全保卫工作。未认真履行安全生产管理职责，对从业人员的培训教育不到位，安全检查流于形式，对冷库长期存在的火灾隐患排查整改不力。对本次事故的发生，负有主要管理责任，涉嫌重大责任事故罪，现已被达州市公安局通川区分局取保候审。建议移交司法机关依法处理。

8. 吴胜勇，男，中共党员，2014年1月在乐山市干休所退休。作为市消防支队时任支队长，对好一新商贸城消防设计审核和验收把关不严，违规审批好一新商贸城《消防验收合格意见书》，对工作人员不正确履行工作职责的情况失察，应负主要领导责任，其行为已涉嫌职务违法犯罪。建议移交司法机关依法处理。

9. 罗泽，男，中共党员，2014年退役（自主择业）。作为市消防支队防火处法制科时任科长，对好一新商贸城消防验收审查流于形式，未发现并纠正该商贸城消防工程与原设计不相符的问题，对好一新商贸城将部分消防（疏散）通道改建为商铺的违法行为予以认可并签字验收合格，应负直接责任，其行为已涉嫌职务违法犯罪。建议移交司法机关依法处理。

10. 许宏伟，男，中共党员，眉山市公安局工作（现借调在乐山市公安局战训支队工作）。作为市消防支队防火处时任参谋，对好一新商贸城消防验收审查流于形式，未发现并纠正该商贸城消防工程与原设计不相符的问题，对好一新商贸城将部分消防（疏散）通道改建为商铺的违法行为予以认可并签字验收合格，指使并参与伪造虚假消防监督检查记

录、笔录，应负直接责任，其行为已涉嫌职务违法犯罪。建议移交司法机关依法处理。

11. 王德银，男，中共党员，2018年4月退役（自主择业）。作为市消防支队防火处时任参谋，违规审核好一新商贸城消防设计，对好一新商贸城消防验收审查流于形式，未发现并纠正该商贸城消防工程与原设计不相符的问题，对好一新商贸城将部分消防（疏散）通道改建为商铺的违法行为予以认可并签字验收合格，未按规定对好一新商贸城进行开业前消防检查并签字同意其开业，应负直接责任，其行为已涉嫌职务违法犯罪。建议移交司法机关依法处理。

12. 林朗，男，2011年4月，因受贿罪被判处无期徒刑。作为原市规建局时任局长，明知塔沱市场二期扩建保鲜库工程系好一新集团为解决商贸城违法超建面积而虚构的项目，违法审批并安排和授意原市规建局工作人员违规办理好一新集团塔沱市场二期扩建保鲜库工程《建设工程规划许可证》和《建筑工程施工许可证》，违规审批该项目竣工规划验收，帮助好一新集团取得商贸城《竣工规划验收合格证》，应负主要领导责任，其行为已涉嫌职务违法犯罪。因2011年4月已被判无期徒刑，建议不再追究。

13. 史万奎，男，2014年2月退休（享受副县级待遇）。作为原市规建局规划科时任科长（2000年至2007年9月），明知塔沱市场二期扩建保鲜库工程系好一新集团为解决商贸城违法超建面积而虚构的项目，违规审核该项目规划手续，签字补办《建设工程规划许可证》，并违规办理该项目规划验收，帮助好一新集团取得商贸城《竣工规划验收合格证》，

应负直接责任，其行为已涉嫌职务违法犯罪。建议移交司法机关依法处理。

14. 邓有国，男，2015年7月，因受贿罪被判处4年缓刑。作为原市规建局规划科时任副科长，违规审核好一新集团塔沱市场二期扩建保鲜库工程规划手续，签字补办《建设工程规划许可证》，并违规办理该项目规划验收，帮助好一新集团取得商贸城《竣工规划验收合格证》，应负直接责任，其行为已涉嫌职务违法犯罪。建议移交司法机关依法处理。

15. 王群，男，2012年3月至今，在达州市城市管理行政执法局工作。作为原市规建局规划科工作人员，明知塔沱市场二期扩建保鲜库工程系好一新集团为解决商贸城违法超建面积而虚构的项目，篡改该项目总平面图审核时间，违规审核该项目规划手续，签字补办《建设工程规划许可证》，并违规办理该项目规划验收，帮助好一新集团取得商贸城《竣工规划验收合格证》，应负直接责任，其行为已涉嫌职务违法犯罪。建议移交司法机关依法处理。

以上人员党纪政务处分依据相关规定进行处理。

## （二）给予党纪、政务和组织处理人员

1. 王景弘，男，中共党员，2016年10月至今，任达州市政府副市长、市公安局局长。作为市公安局局长、原市消防安全委员会主任，落实上级部门关于消防工作的安排部署不到位，督促市级相关单位监管本行业消防安全，以及下级公安机关和消防部门履行消防安全监督管理职责不力，应负主要领导责任。建议给予谈话诫勉。

2. 杜海洋，男，中共党员，2016年10月至今，任达州市政府副市长、通川区委书记。对通川区重点安全隐患存在失察问题，督促政府及消防部门对重大火灾隐患的整改不力，应负主要领导责任。建议给予谈话诫勉。

3. 张杰，男，中共党员，2016年8月至今，任通川区委副书记、区长。对辖区内消防安全工作领导不力，督促开展消防安全监督检查和消防安全隐患整改力度不够，应负主要领导责任。建议给予谈话诫勉。

4. 刘江，男，中共党员，2016年8月至今，任通川区委常委、区总工会主席（联系商贸、物流工作）。对消防安全重视不够、督促所联系行业部门履行消防安全监管职责不到位，应负重要领导责任。建议给予书面诫勉。

5. 何刚，男，中共党员，2017年9月至今，任通川区政府副区长、区公安局局长。作为区公安局局长、原区消安委主任，对辖区内消防安全工作领导不力，对消防安全工作宣传教育不够，对区内消防机构履行消防安全工作职责督促、监管不到位，对所辖派出所履行消防安全监督检查职责督促不到位，应负主要领导责任。建议给予书面诫勉。

6. 罗琳，女，中共党员，2016年8月至今，任通川区政府副区长（分管商务局）、好一新商贸城片区区域性火灾隐患整改专项行动挂包领导。对相关部门消防安全履职情况督促、监管不到位，督促好一新商贸城消防安全隐患排查整改不力，应负直接责任。建议给予政务警告。

7. 苟凤林，男，中共党员，2017年7月至今，任市消防支队支队长。对辖区消防安全工作领导不力，组织对好一

新商贸城消防安全监督检查不到位，未及时发现冷库租户私拉乱接电线等重大消防安全隐患并督促整改，应负主要领导责任。建议给予政务警告。

8. 郑生权，男，中共党员，2017年7月至今，任市消防支队副支队长。未按规定组织到好一新商贸城开展消防安全监督检查，未及时发现冷库租户私拉乱接电线等重大消防安全隐患并督促整改，对事发建筑的消防管理人员不正确履行职责的情况失察，应负直接责任。建议给予政务记过。

9. 杨栩，男，中共党员，2016年7月至今，任市消防支队防火处处长。对辖区内消防安全监督、指导不力，未按规定组织到好一新商贸城开展消防安全监督检查，未及时发现冷库租户私拉乱接电线等重大消防安全隐患并督促整改，对事发建筑的消防管理人员不正确履行职责的情况失察，应负直接责任。建议给予政务记过。

10. 邓文强，男，中共党员，2013年12月退役（自主择业）。作为市消防支队防火处时任处长（2006年4月至2008年4月），未按规定对好一新商贸城消防设计申报审核把关，对好一新商贸城违法将部分消防（疏散）通道改建为商铺监管不到位，未发现并纠正将地下层部分区域改建冷库且未提请防火设计审核和消防验收的行为，对防火处工作人员违规经办好一新商贸城消防设计审核、验收和伪造消防监督检查记录、笔录等不正确履职行为失察，应负直接责任。建议给予党内警告。

11. 吴胜才，男，中共党员，2009年2月退役（自主择业）。作为市消防支队防火处时任处长（2008年4月至2009

年2月)，未按规定对好一新商贸城开展消防安全监督检查，未发现并纠正好一新商贸城违法将部分消防（疏散）通道改建为商铺、将地下1层部分区域改建为冷库且未提请防火设计审核和消防验收等问题，应负直接责任。建议给予党内警告。

12. 陈发剑，男，中共党员，2012年6月至今，任通川区消防大队参谋。作为市消防支队防火处时任参谋，未到好一新商贸城开展消防监督检查，伪造消防监督检查记录、笔录，应负直接责任。建议给予政务记过。

13. 冉丹，男，中共党员，2014年5月至今，任市消防支队后勤处长。作为市消防支队防火处时任参谋，违规受理好一新商贸城消防验收申请，未按规定对好一新商贸城进行开业前消防检查并签字同意其开业，应负直接责任。建议给予政务记大过。

14. 殷凤麒，男，中共党员，2017年7月至今，任市消防支队防火处审核验收科科长（好一新商贸城片区消防安全责任人）。对辖区内消防安全监督检查不力，于2017年10月未对检查发现好一新商贸城存在的安全隐患要求限期责令改正、未对该消防违法行为予以查处、未对存在的安全隐患进行复查并督促整改，对事发建筑的消防管理人员不正确履行职责的情况失察，应负直接责任。建议给予政务记大过。

15. 潘潇，男，中共党员，2014年6月至今，任市消防支队防火处参谋。2017年10月，未对检查发现好一新商贸城存在的安全隐患要求限期责令改正、未对该消防违法行为

予以查处、未对存在的安全隐患进行复查并督促整改，应负直接责任。建议给予政务警告。

16. 邓一明，男，中共党员，2019年1月至今，任市委副秘书长。作为市商务局时任党组书记、局长，对市商务局履行消防安全管理工作职责领导不力，对商务厅关于督促好一新商贸城片区消防安全隐患整改工作落实不到位，督促通川区商务局落实消防安全监督检查和安全隐患整改工作不力，应负重要领导责任。建议给予谈话诫勉。

17. 李达章，男，中共党员，2016年5月至今，任通川区公安局副局长。作为区公安局副局长、原区消安委副主任，对辖区内消防安全指导不力，对辖区内消防安全隐患排查整改工作督促、监管不到位，未到好一新塔沱市场开展过消防安全监督检查，应负直接责任。建议给予政务警告。

18. 张禹，男，中共党员，2017年4月至今，任通川区公安分局朝阳派出所副所长（分管消防安全）。对辖区内消防安全工作履职不到位，检查流于形式，对好一新片区民警履职情况监管不力，应负直接责任。建议给予政务警告。

19. 何怀良，男，中共党员，2015年2月至今，任达州市城乡规划局党组书记、局长。作为原市规建局时任副局长，在好一新集团以虚构“保鲜库”名义申请补办超建面积手续时，未做全面了解，便签字同意报局长审批，应负领导责任。建议批评教育。

20. 熊仁建，男，中共党员，2013年8月退休。作为原市规建局建管科时任副科长，牵头组织对好一新商贸城进行综合性竣工验收时，未认真进行现场检查复验，签字同意

通过该项目竣工验收并备案，应负直接责任。建议留党察看。

21. 王和勇，男，中共党员，达州市城管执法直属二大队支部副书记、达州市扬尘治理办公室副主任。作为原市规建监察支队三大队时任队长（2005年底至2006年10月），对好一新商贸城建设施工现场检查不认真，未及时发现并纠正好一新集团违法超面积建设、违法将消防（疏散）通道改建为商铺等问题，应负直接责任。建议政务记过。

22. 孙再华，男，中共党员，2014年4月至今，在达州市规划建设监察支队工作。作为原市规建监察支队三大队时任队长（2006年10月至2008年12月），未对好一新商贸城建设施工现场进行检查，未发现并纠正好一新集团违法超面积建设、违法将消防（疏散）通道改建为商铺、违法将地下1层部分区域改建冷库等问题，应负直接责任。建议政务记大过。

23. 谯立，男，中共党员，2017年9月至今，任通川区商务局党委书记、局长。对通川区商务局消防安全工作领导不力，对好一新商贸城消防安全管理工作指导、督促不力，对市商务局关于督促好一新商贸城片区消防安全隐患整改工作落实不到位，督促好一新商贸城安全隐患整改工作不力，对本部门及其工作人员履行消防安全职责监管不力，应负直接责任。建议政务记过。

24. 杨冬，男，中共党员，2014年10月至今，任通川区商务局党委委员、工会主席（分管安全）。对辖区内商贸企业消防安全管理工作指导、督促不力，督促好一新商贸城安全隐患整改工作不力，安排临聘人员开展安全检查工作，



对好一新商贸城消防安全检查流于形式，未及时发现并纠正冷库存在的消防安全隐患，应负直接责任。建议政务记大过。

25. 向松，男，2012年9月至今，任通川区商务局办公室主任（负责安全工作）。对辖区内商贸企业消防安全宣传和管理不到位，对好一新商贸城消防安全管理工作指导、督促不力，督促好一新商贸城安全隐患整改工作不力，安排临聘人员开展安全检查工作，未按规定组织开展安全隐患排查整治工作，对好一新商贸城消防安全检查流于形式，未及时发现并纠正冷库存在的消防安全隐患，应负直接责任。建议政务记大过。

26. 王中明，男，中共党员，2015年3月至今，任原通川区安全监管局党组书记、局长。对原通川区安全监管局履行安全生产综合监督管理职责领导不力，组织实施安全生产综合和专项督查不力，对好一新商贸城安全检查中发现问题处理不当并督促整改不力，对工作人员履职情况监管不力，应负直接责任。建议政务警告。

27. 邓勇春，男，中共党员，2016年7月至今，任通川区消防大队大队长。对通川区消防大队履行消防安全监督管理职责领导不力，对好一新商贸城存在的消防安全隐患督促整改不到位，应负直接责任。建议政务记过。

28. 段庆年，男，中共党员，2015年7月至今，任通川区消防大队参谋。对好一新商贸城开展消防安全监督检查流于形式，对事发地长期存在的消防安全隐患检查不到位，对好一新商贸城消防管理人员未认真履职的情况失察，应负直接责任。建议政务记大过。

29. 罗浩仁，男，中共党员，2018年12月，转业到市残联，任机关支部书记。作为通川区消防大队时任参谋，对好一新商贸城开展消防安全监督检查流于形式，对事发地长期存在的消防安全隐患检查不到位，对好一新商贸城消防管理人员未认真履职的情况失察，应负直接责任。建议党内警告。

30. 任龙，男，中共党员，2019年3月至今，任宣汉县委常委、组织部长。作为通川区朝办党工委时任书记，对辖区内消防安全工作领导不力，督促履行消防安全监督管理职责不到位，应负直接责任。建议党内警告。

31. 周其奎，男，中共党员，2016年9月至今，任通川区朝办党工委副书记、主任、安委会主任。对辖区内消防安全工作领导不力，对辖区内消防安全监督管理职责落实不力，召开安全会议流于形式，对辖区消防安全网格化管理不到位，督促开展消防安全监督检查和隐患排查整改不力，应负直接责任。建议政务记过。

32. 李洪平，男，中共党员，2016年5月至今，任通川区朝办党工委委员、组织委员（分管安全工作）。对辖区内消防安全隐患排查不彻底，对好一新商贸城消防隐患整治不到位，指使安办主任杨全向火灾事故调查组提供虚假安全检查记录，应负直接责任。建议政务记大过。

33. 杨全，男，中共党员，2002年12月至今，任通川区朝办纪工委委员、安办主任。未按照规定开展消防安全监督检查，对辖区内消防安全隐患排查工作不到位，未及时发现该商贸城冷库租房私拉乱接电线等重大消防安全隐患并

督促整改，向火灾事故调查组提供虚假安全检查记录，应负直接责任。建议政务记大过并免职。

### （三）给予行政处罚的人员

1. 李光田，好一新商贸城公司总经理，负责好一新商贸城的日常安全管理工作。未认真履行安全生产管理职责，对从业人员的培训教育不到位；未按照国家相关规定建立健全安全管理机构和安全生产管理相关制度；对商贸城长期存在的区域性火灾隐患整改不力。对本次事故的发生，负有重要管理责任，依据《安全生产法》有关规定，建议由应急监管部门给予行政处罚。

2. 魏俊，好一新商贸城公司经管中心经理，负责商贸城日常安全管理工作。未认真履行安全生产管理职责，对从业人员的培训教育不到位，对商贸城长期存在的区域性火灾隐患整改不力。对本次事故的发生，负有管理责任，依据《安全生产法》有关规定，建议由应急管理部门给予行政处罚。

3. 万正东，好一新商贸城公司安保部保安兼消防主管。未认真履行安全生产管理职责，对商贸城长期存在的火灾隐患排查不到位，整治不力。对本次事故的发生，负有管理责任。依据《安全生产法》有关规定，建议由应急管理部门给予行政处罚。

4. 王新利，原达州市杰欣安装有限公司法人代表。非法承包冷库设计和安装工程，建议由市场监管部门依照《特种设备法》给予行政处罚。

### （四）给予行政处罚的单位

1. 好一新集团。未按照国家法律法规的规定建立健全

安全管理机构和安全生产规章制度；擅自改变规划，违法建设，未按照原市规建局批准的设计图组织施工，将消防通道、疏散通道违法改建为商铺；未经原市规建局和市消防支队审批，将好一新商贸城负一楼鲜果交易区临东面部分区域改建为冷库，将冷冻工艺设计、设备安装等交由无相关资质的单位实施；未按照有关规定对负一楼冷库防火设计办理审批和验收手续；对商贸城存在的区域性火灾隐患整治不力。依据《安全生产法》第一百零九条的规定，建议由应急管理部门给予行政处罚。同时，对好一新集团存在的未批先建、擅自修改施工图纸、超规划红线和超规模建设等违法行为建议由住房和城乡建设部门另案查处。

2. 好一新商贸城公司。未按照国家有关法律法规的规定建立健全安全管理机构和安全生产管理相关制度；对市场内经营从业人员安全培训教育不到位；规章制度执行不严格，安全管理混乱，安全检查流于形式，对朱雪东等租户违规在冷库私拉乱接电线违规行为处置措施不力，导致本次事故发生。依据《安全生产法》第一百零九条的规定，建议由应急管理部门给予行政处罚。

3. 达州市杰欣安装有限公司。不具备制冷工艺设计和设备安装资质，违规承接好一新商贸城公司冷库冷冻工艺设计及设备安装工程，鉴于公司已于2015年7月注销，建议不予处罚。

## **五、事故防范和整改措施建议**

针对事故暴露出的企业消防安全主体责任严重不落实、行业部门监管不到位等突出问题，提出如下事故防范和整改

措施。

### （一）进一步提高对安全生产的认识。

各级党委政府和有关部门要认真贯彻落实习近平总书记、李克强总理关于安全生产的重要指示批示精神，严格执行党中央国务院和省委省政府关于安全生产的决策部署，坚持以人民为中心，牢固树立科学发展、安全发展理念，坚决守住“发展决不能以牺牲安全为代价”的安全生产红线，正确处理招商引资与安全生产的关系，把安全生产工作摆在更加突出的位置，进一步加强领导，落实责任，明确要求，切实把安全生产的各项措施和要求落到实处，千方百计确保人民生命财产安全。

### （二）强化安全生产责任体系建设。

要认真贯彻执行《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国消防法》等法律法规和《地方党政领导干部安全生产责任制规定》《四川省党政领导干部安全生产责任制实施细则》规定，按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的要求，层层压紧压实安全生产责任。一是严格落实企业主体责任。督促企业全面落实全员安全生产责任制，突出主要负责人的责任，强化岗位责任公示、教育培训和管理考核。督促企业建立生产经营全过程安全责任追溯制度。二是严格落实行业主管部门监管责任。坚持“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的工作要求，建立健全与地方经济发展相适应的安全生产责任体系，消防部门、行业主管部门等职能部门要进一步理顺工作关系，加强协作配合，充分发挥部门优势，形成工作合力，认真落

实市有关消防安全监管长效机制的文件精神，主动履职，加强综合监管。三是严格落实属地监管责任。通川区委、区政府要坚守发展决不能以牺牲安全为代价这条不可逾越的红线，重点开展违法建设拆除、安全隐患排查治理等各项整治工作，切实增强人民群众获得感、幸福感、安全感；要认真剖析事故原因，深刻汲取事故教训，制定切实可行的解决措施并有效落实。

### （三）严格落实消防安全责任制。

通川区政府要痛定思痛，认真吸取此次事故教训，全面提升本区域消防安全水平，坚决杜绝类似事故的发生。一是通川区政府要进一步加强对消防安全工作的领导，积极开展以批发市场、城市综合体、大型商场、餐饮娱乐等人员密集场所为重点的消防安全隐患排查，对查出的问题立说立行立改，对重点隐患全程跟踪、彻底整改。二是通川区朝阳街道办事处和塔沱社区要全面落实属地消防安全管理职责，认真开展消防安全隐患排查治理，强化区域内消防安全监管工作，特别是对已发现的消防安全隐患要及时与行业主管部门、当地消防部门协调沟通，督促企业落实整改隐患，切实消除消防安全隐患。

### （四）全面围堵违规违法行为。

一是消防部门要在全市范围内开展消防安全隐患大清查行动，重点排查批发市场、城市综合体、大型商场、餐饮娱乐等人员密集场所的重点部位，清查一批突出隐患问题，用好用足检查、督改、查封、处罚、拘留执法手段，严厉查处火灾隐患和消防安全违法行为；对消防设计审核、消防验

收、营业前消防检查等环节严格把控，坚决遏制重特大火灾事故发生。二是住建和规划部门要进一步认真梳理规划许可、工程建设、竣工验收等环节存在的隐患和漏洞，按照相关法律法规和法定程序，严把工程规划许可和竣工验收关，从源头上消除事故隐患。三是住建、规划、自然资源、公安、城管、消防等部门要多部门联动，全面围堵违法违规行为，强力整治违法建设、违规施工、擅自改变规划、擅自改变消防通道等威胁房屋建筑安全和人员生命安全的行为，制定并出台相关专项整治方案，根据各自职责加强监管，对工作开展情况跟踪问效，坚决杜绝监管盲区和死角。四是商务和应急部门要认真落实消防安全监管责任，切实履行行业主管和综合监管职责。

#### （五）对事故责任单位进行安全生产大整顿。

由通川区政府牵头，住建、消防、商务等有关部门参加，向好一新集团派出安全工作督查组，负责指导督促企业开展安全生产大检查大整治。好一新集团要重点检查整改擅自改变规划、违法建设、违规施工、违法改建、安全生产责任制和安全生产规章制度不健全、不完善，安全生产责任制落实不到位、安全生产管理机构设置不符合要求、安全生产教育培训流于形式、安全生产教育培训档案不完善、未建立健全生产安全事故隐患排查治理制度、消防设施设备维护检修不落实、消防安全隐患整改不彻底、不及时等问题，并要逐项整改落实到位。

#### （六）大力开展消防安全隐患排查整治工作。

达州市通川区塔沱市场“6·1”火灾事故的发生，暴露了辖区政府及相关职能部门对新形势下人员密集场所从事集中批发生产活动监管方面的漏洞。通川区政府要认真吸取教训，严格按照省、市安委会要求，健全机构和人员配备，建立火灾隐患排查整治的长效机制，狠抓消防安全隐患排查整治工作，大力推进智慧用电技术，遏制电气火灾等涉电安全事故的发生。商务、消防等部门对发现的消防安全隐患及消防违法行为，要及时督促整改，加强对此类建筑的用电安全管理，对电气线路老化存在安全隐患的，要督促相关单位或个人维护更新，及时消除隐患。

#### （七）加强全员消防安全宣传教育。

要通过多种形式开展安全用电宣传教育，利用各类媒介宣传涉电安全生产事故和火灾事故教训，普及安全用电常识。大力宣传智慧用电的必要性和实效性，积极推进生产经营单位大力开展安全生产技防物防建设，鼓励单位（场所）积极应用智慧用电技术，提升对用电设备及其线路运行状态的监测、预警和安全隐患处置能力，推进科技兴安，提升企业本质安全水平。一要在电视、报刊、墙报、网络等新闻媒体上对火灾事故进行报导，深入剖析事故原因及教训，教育广大群众提高消防安全意识，牢固树立消防安全观念。二要大力开展消防安全培训，消防部门、各社区要结合消防宣传“七进”活动，认真组织群众了解消防安全知识，普及防火灭火常识以及逃生自救知识。三要加大相关负有消防巡查责任人员的业务培训，提高发现消防安全隐患问题的能力，加大对存在消防安全隐患的整治力度。四要进一步督促各生产经营



单位落实消防安全培训工作，使从业人员熟悉本单位、本岗位的火灾危险性及防火措施，掌握扑救初起火灾的基本技能，学会报火警、辨别疏散路线和安全出口，掌握自救逃生的基本技巧，切实提高扑救初起火灾及自救逃生的本领，保障人民生命财产安全。